

z dnia 28 marca 2019r,

w sprawie przekazania skargi Janusza Błażków do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 199 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506) w związku z art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U z 2018r. poz. 1302) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. skargę Radnego Janusza Błażków z dnia 14 marca 2019r. na uchwałę Radę Gminy Szczaniec Nr VI/57/19 z dnia 28 lutego 2019r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Szczaniec do reprezentowania Rady Gminy Szczaniec przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w tej sprawie oraz ustanowienia pełnomocników procesowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Daniel Sokołowski

UZASADNIENIE

do uchwały Rady Gminy Szczaniec nr VI / 57/ 19 z dnia 28 lutego 2019r. o wygaśnięciu mandatu radnego Janusza Błażków.

Janusz Błażków dniu 14 czerwca 2010r., czyli jeszcze przed rozpoczęciem kadencji Rady, która rozpoczęła swoją kadencję w dn. tj 20 listopada 2018r, zawarł umowę dzierżawy gruntów stanowiących mienie komunalne o powierzchni 0,2178 ha położonych w obrębie wsi Wilenko, kl. Grunt. W VI 0,2066 ha, LsV-0,0112 ha. Zgodnie z warunkami wynikającymi z umowy dzierżawy gruntu ww. został zobowiązany do zapłaty rocznego czynszu dzierżawnego w wysokości 1 q pszenicy(§2 pkt 3 Umowy dzierżawy gruntu), zaś w zamian dzierżawca otrzymał możliwość wydzierżawienia gruntu - wyłącznie w celu uprawy rolnej, bez możliwości korzystania z niego w inny sposób. Co więcej Dzierżawca, postanowieniami umowy, zobowiązany został także do całkowitego uprawiania wydzierżawionego gruntu, w tym jego obsiania w każdym roku z zachowaniem zasad agrotechnicznych (§3 pkt 3 Umowy dzierżawy gruntu).

Z oświadczenia majątkowego złożonego przez Janusza Błażków za rok 2015 wynika, iż ww. uzyskuje dochody z eksploatacji gospodarstwa rolnego o rodzaju roślinno zwierzęcym, w wysokości 10.000zł . Zaś samo gospodarstwo ma wartość około 400.000 zł.

Z oświadczenia majątkowego złożonego przez Janusza Błażków za rok 2018 wynika, iż ww. uzyskuje dochody z eksploatacji gospodarstwa rolnego o rodzaju roślinno zwierzęcym, w wysokości 20.000 zł. Zaś samo gospodarstwo ma wartość około 400.000 zł

Janusz Błażków nie był obecny na obradach Rady Gminy Szczaniec w dniu 28 lutego 2019r. w związku z powyższym, pomimo przewidzianego przez przewodniczącego Rady Gminy czasu na umożliwienie wypowiedzenia się radnemu co do okoliczności istotnych dla przedmiotowej sprawy, nie skorzystał z przysługującego mu prawa i nie złożył wyjaśnień. Skutkiem powyższego Uchwałą nr VI / 57/ 19 z dnia 28 lutego 019r. Rada Gminy w Szczañcu stwierdziła wygaśnięcie mandatu radnego z powodu ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności mienia komunalnego.

W okoliczności niniejszej sprawy znajduje zastosowanie dyspozycja wynikająca z art. 24f ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990r. (dalej: Usg), stanowiąca przepis o charakterze normy bezwzględnie obowiązującej. Na gruncie powyższego przepisu radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności, co wynika bezpośrednio z art. 24f ust 1 Usg.

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu Wyborczego (Dz. U. z 2017r. poz 15) jeżeli radny przed dniem wyboru wykonywał funkcję lub prowadził działalność, o której mowa powyżej obowiązany jest do zrzeczenia się funkcji lub zaprzestania prowadzenia działalności w ciągu

3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Powyższe stanowi normę typu *ius cogens* – czyli bezwzględnie obowiązującą. Podobnie też w art. 24f ust. 1a Usg, ustanowione zostało, iż jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania, zaś niewypełnienie tego obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 ustawy, o której mowa w art. 24b ust. 6. Ustawy o samorządzie gminnym.

Samo wygaśnięcie mandatu radnego z przyczyn naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Wójt Gminy Szczaniec ustalił, iż umowa dzierżawy gruntu rolnego zawarta pomiędzy Januszem Błażków, a Gminą Szczaniec nie została do tych czas przez zainteresowanego wypowiedziana i w dalszym ciągu obowiązuje. Nadto sam zainteresowany nie zrzekł się mandatu radnego, mając wiedzę i świadomość, iż jest beneficjentem tejże umowy, jest okolicznością bezsporną – przyznawaną przez samego zainteresowanego.

W niniejszej sprawie bezspornym jest, iż Janusz Błażków prowadzi działalność gospodarczą (działalność rolniczą - w rozumieniu uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2 kwietnia 2007 r. sygn. akt II OPS 1/07) i osiąga z niej dochody, na co wskazują składane przez zainteresowanego oświadczenia majątkowe m.in. za lata 2015, 2018r.

W opinii Rady Gminy brzmienie przepisu art. 383 § 1 pkt 5 ustawy Kodeks wyborczy jest jednoznaczne i nie może budzić wątpliwości. Wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Tym odrębnym zaś przepisem jest art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Brak wypowiedzenia omawianej umowy w wymaganym terminie powoduje wygaśnięcie mandatu radnego. Powyższe przepisy nie pozostawiają luzu decyzyjnemu radzie, która w przypadku ziszczenia się przesłanki obowiązana jest podjąć uchwałę o wygaśnięciu mandatu.

Jednocześnie, wszelkie twierdzenia radnego jakoby nie uzyskiwał z tytułu wydzierżawiania przedmiotowego gruntu żadnego dochodu z uwagi na sklasyfikowanie wydzierżawianych gruntów jako RIV i LsV, w ocenie Wójta, są bez znaczenia dla okoliczności przedmiotowej sprawy, bowiem w orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalił się pogląd, że sformułowanie "wykorzystywanie" z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym odnosi się do wszystkich przypadków korzystania z mienia komunalnego gminy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej, bez względu na to, czy wykorzystanie to ma podstawę prawną czy jest stałe bądź jednorazowe, wreszcie czy jest odpłatne czy też nieodpłatne. Nie jest też istotne, czy radny prowadzący działalność gospodarczą, jako jedyny korzysta z mienia

komunalnego, czy też korzystają z niego także inne osoby.

Wykorzystanie mienia komunalnego jest wystarczającą przesłanką do wygaśnięcia mandatu radnego i nie ma znaczenia, czy przy wykorzystaniu tego mienia komunalnego radny odniósł korzyści, czy też nie. Przepis art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie uzależnia bowiem wygaśnięcia mandatu radnego od osiągnięcia zysku z korzystania z mienia komunalnego, lecz rozstrzygający jest sam fakt korzystania z tego mienia.

W związku z powyższym podjęcie w/w uchwały należy uznać za zasadne.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

Daniel Sokółowski