

ROU
RBT

URZĄD GMINY SZCZANIEC
W P Ł Y N Ę Ł O

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

dnia 29. 10. 2020

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.121.2020.AOlc

Nr 5978/P/10 Jastrzębska

z dnia 29 października 2020 r.

Rada Gminy Szczaniec

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 1 i § 2 uchwały Nr XXIV/56/20 Rady Gminy Szczaniec z dnia 30 września 2020r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 września 2020r. Rada Gminy Szczaniec podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 7 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U.2020 poz.470 z póź. zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 września 2020r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała w części dot. § 1 i § 2 podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy Szczaniec postanowiła, że „Zalicza się do kategorii drogi gminnej Nr 005716F działki o numerach ewidencyjnych 132/6, 165, 143/1, 143/2 położone w obrębie Ojerzyce oraz działki o numerach ewidencyjnych 1220, 19, 538, 533, 345/3, 345/2, 345/1 położone w obrębie Szczaniec stanowiące część drogi powiatowej Nr 1210F. 2. Przebieg drogi, o której mowa w ust. 1 określa załącznik graficzny do uchwały.”

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Ponadto, zgodnie ust. 3 ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy. Należy wskazać, że zastosowanie w sprawie znajduje również art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.

Pismem z dnia 30 września 2020r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Szczaniec o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do ww. uchwały i wezwał Radę do przedłożenia opinii właściwego zarządu powiatu oraz udzielenie informacji, czy powiat podjął uchwałę o pozbawieniu tej drogi kategorii drogi powiatowej. W odpowiedzi na wezwanie wpłynęło pismo z dnia 15 października 2020r. w którym gmina poinformowała, że nie posiada opinii zarządu powiatu.

Wprowadzone przez ustawę o drogach publicznych zasady, dotyczące zaliczenia określonej drogi do statusu drogi gminnej, zobowiązują właściwe organy do zachowania odpowiedniej procedury warunkującej zmianę tej kategorii. Stosownie do postanowień art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Uzyskanie opinii innego organu jest czynnością z zakresu współdziałania organów. Czynność ta powinna być dokonana przed podjęciem decyzji - w niniejszej sprawie przed podjęciem uchwały. Opinia zarządu powiatu nie jest wiążąca, stanowi jednak wymóg formalny do podjęcia uchwały. Podjęcie przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych bez wcześniejszego zasięgnięcia opinii właściwego zarządu powiatu stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych i skutkuje nieważnością uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych.

Dodatkowo należy zauważyć, że zaliczenie do kategorii dróg gminnych drogi powiatowej musi nastąpić jednocześnie z pozbawieniem kategorii drogi powiatowej przez właściwy powiat. Obie uchwały powinny zostać podjęte do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Uchwała o pozbawieniu kategorii nie została przez powiat podjęta.

Jednocześnie należy wyeliminować § 2, w którym Rada powierzyła wykonanie uchwały w tym zakresie Wójtowi.

W związku powyższym stwierdzam jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli