

**UCHWAŁA NR XXXVII/225/13**  
**Rady Gminy Szczaniec**

z dnia 27 listopada 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pani Doroty Kotwica na działalność Wójta Gminy  
Szczaniec**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz.594, ze zm. Dz. U. z 2013 r. poz.645) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 267) Rada Gminy Szczaniec uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną skargę Pani Doroty Kotwica na działalność Wójta Gminy Szczaniec z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady Gminy**

*Wiesława Sieńkowska*

## UZASADNIENIE

### do uchwały w sprawie skarg Pani Doroty Kotwica na działalność Wójta Gminy Szczaniec

Dnia 30 października 2013 roku do Urzędu Gminy Szczaniec wpłynęły z Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego Wydziału Nadzoru i Kontroli skargi Pani Doroty Kotwica, na działalność Wójta Gminy Szczaniec, pierwsza z nich wpłynęła do Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, za pośrednictwem Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 23 września 2013 roku, uzupełniona została w dniu 23 października 2013 roku, kolejną skargą na działalność Wójta Gminy Szczaniec. Rada Gminy powołała i zobowiązała Komisję Doraźną do zbadania zasadności skarg i wyjaśnienia podnoszonych zarzutów. W związku z powyższym Komisja Doraźna przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w dniach 18,19,20. listopada 2013 roku. Komisja Doraźna podała analizie dostępną dokumentację związaną z planowaną inwestycją budowy farm wiatrowych, wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Szczaniec Ryszarda Walkowiaka, oraz merytorycznego pracownika Urzędu Gminy Szczaniec Franciszka Półtoraka, zajmującego się między innymi sprawą planowania inwestycji budowy farm wiatrowych na terenie gminy. Ponadto dokonano analizy innych dokumentów oraz faktów związanych z zarzutami zawartymi w skardze Pani Doroty Kotwicy.

Komisja Doraźna powołana do zbadania skarg w toku postępowania wyjaśniającego na wstępie informuje, że Wójt Gminy Szczaniec wezwany przed grono Komisji, odmówił udzielenia odpowiedzi na przygotowane przez członków komisji pytania, które w istotny sposób miały na celu rozwianie wszelkich wątpliwości wobec podnoszonych w skargach Pani Doroty Kotwica zarzutów formułowanych w związku z działalnością Wójta Gminy Szczaniec Ryszarda Walkowiaka. Odmowa współpracy podczas procesu wyjaśniania skarg w sposób bezpośredni utrudniła powzięcie, i zweryfikowanie wielu istotnych informacji dotyczących zarzutów wynikających ze złożonej skargi. Dowodzić to może chęci zatajenia przez osobę Wójta niektórych istotnych faktów oraz braku woli rzeczowego i skrupulatnego wyjaśnienia skargi, co samo w sobie wpływa na niekorzyść skarżonego i uwiarygadnia zarzuty podnoszone w skardze.

Pomimo napotkanych przeszkód na podstawie wszelkich dostępnych dokumentów i faktów Komisja Doraźna ustaliła:

- Osobą inicjującą i jednocześnie najbardziej zainteresowaną realizacją planowania budowy farm wiatrowych na terenie Gminy Szczaniec jest bez wątpienia Wójt Gminy Ryszard Walkowiak. To z jego inicjatywy w 2007 roku rozpoczęły się rozmowy z przedstawicielami firmy Starke Wind Polska planującej w późniejszym okresie budowę farm wiatrowych na terenie Naszej Gminy. Z poczynionych ustaleń wynika że z przedstawicielami firmy kontaktował się i spotykał Wójt Gminy Ryszard Walkowiak zarówno osobiście jak też w obecności Pana Franciszka Półtoraka. Spotkania te odbywały się między innymi w Urzędzie Gminy Szczaniec. Wójt Gminy Ryszard Walkowiak wraz z Panem Franciszkiem Półtorakiem dokonali również razem z przedstawicielami firmy Starke Wind Polska objazdu terenu Gminy, celem wstępnego ustalenia lokalizacji budowy siłowni wiatrowych-wiatraków. Z ustaleń wynika że dane personalne właścicieli gruntów przeznaczonych pod budowę farmy wiatrowej firma Starke Wind Polska pozyskała w Starostwie Powiatowym w Świebodzinie. W organizowaniu spotkań z właścicielami opisanych gruntów czynny udział brał Wójt Gminy Szczaniec, poprzez rozsyłanie zaproszeń na spotkania z przedstawicielami firmy Starke Wind Polska. Spotkania te odbywały się w salce konferencyjnej Urzędu Gminy Szczaniec, oraz w budynku Szczanieckiego Ośrodka Kultury. Niejasnym pozostaje tu sposób organizacji tych spotkań, w szczególności ponoszenia kosztów udostępnienia pomieszczeń Gminnych dla celów prywatnej firmy i prywatnych osób mających czerpać osobiste korzyści związane z podpisywaniem indywidualnych umów.

-Ponad wszelką wątpliwość ustalono również, że sam Wójt Gminy Szczaniec podpisał indywidualną umowę na dzierżawę gruntu z firmą Starke Wind Polska planującą realizację na terenie Gminy Szczaniec budowy farm wiatrowych, co zapewnia mu czerpanie indywidualnie korzyści finansowych w przypadku zrealizowania inwestycji. Niepokojącym pozostaje fakt wzbudzenia w lokalnym społeczeństwie uzasadnionych obaw o ewentualne różnice określające korzyści wynikające z podpisanych umów przez właścicieli gruntów oraz osobę Wójta Gminy Ryszarda Walkowiaka. Opartych na możliwości wpływania na podejmowane decyzje i działania w zakresie realizacji planowanej inwestycji w związku z zajmowanym stanowiskiem. Komisja Doraźna nie posiada jednak stosownych kompetencji i możliwości rozwiania tych wątpliwości i podejrzeń. Jak wynika z ustaleń, o planowanej inwestycji, oraz dostosowania do jej potrzeb prawa miejscowego w postaci podjęcia stosownych uchwał celem zapewnienia możliwości planów budowy farm wiatrowych, nie informowano w sposób dostateczny i rzetelny mieszkańców Gminy. Ograniczono się jedynie do zlecenia Sołtysom Wsi wywieszenia

stosownych obwieszczeń, nie sprawdzano jednak czy zostało to zrealizowane. Faktem jest że Wójt informował o planowanej inwestycji ówczesny skład Rady Gminy, zaprosił nawet przedstawicieli firmy Starke Wind Polska na jedną z sesji. Należy tu jednak zauważyć że w opisanym przypadku Radni posiadli wiedzę na temat planowanej inwestycji pozyskaną jedynie od jednej ze stron, która w sposób oczywisty i bezpośredni zainteresowana była realizacją budowy farm wiatrowych i jej celem było jedynie przekonanie Rady do słuszności planowanej inwestycji celem osiągnięcia znacznych korzyści finansowych z tego tytułu. Nie uzyskano informacji i nie potwierdzono faktów zadania sobie trudu przez osobę Wójta Gminy Ryszarda Walkowiaka powzięcia wiedzy na temat oddziaływania siłowni wiatrowych-wiatraków, na mieszkańców Gminy, zamieszkujących chociażby tereny położone najbliżej planowanej inwestycji, jak też wpływu na środowisko naturalne w powyższym rejonie. Nie zwrócono się o wydanie jakichkolwiek opinii w powyższym temacie, do osób posiadających fachową i rzeczową wiedzę, czy dane mogące uświadomić wszelkie negatywne i pozytywne skutki realizacji opisanej inwestycji. Zatem nie można wskazać że w sposób rzetelny informowano społeczeństwo o planowanej budowie farm wiatrowych. Natomiast uznając że było to również informowanie mieszkańców Gminy Szczaniec należy wspomnieć o fakcie pojawiania się w różnych okresach, głównie z inicjatywy Wójta Ryszarda Walkowiaka, artykułów w prasie lokalnej świadczących jedynie o słuszności realizacji budowy farm wiatrowych na terenie Gminy Szczaniec. Artykuły te jednak w swej rzetelności zawierały również jedynie opinie jednej ze stron, nie odnosiły się w żaden sposób do ewentualnych zagrożeń, czy niedogodności dla mieszkańców Gminy Szczaniec związanych z realizacją wspomnianej inwestycji. Niepokojącym jest tu fakt podawania w powyższych artykułach prasowych przez Wójta Gminy Szczaniec informacji na temat rzekomych zysków z planowanej inwestycji mających zasilić kasę Urzędu Gminy Szczaniec. Podawane informacje stanowiły że mają to być kwoty rzędu milionów złotych rocznie, tymczasem nie znalazło to żadnego potwierdzenia zarówno w odpowiedziach udzielanych przez Wójta nie wynika to również z żadnych ekonomicznych przesłanek czy też przeprowadzonych analiz bądź zwykłych wyliczeń. Takowe nie zostały nigdy przedstawione co nie pozwala przyjąć podawanych kwot zysków za realne, i jednocześnie nakazuje uznać podawane informacje za celowe wprowadzanie w błąd mieszkańców Gminy, co jest niedopuszczalne w szczególności w tak ważnej sprawie, jak też w każdej innej. Komisja Doraźna, nie znalazła potwierdzenia organizowania przez Wójta Ryszarda Walkowiaka jakichkolwiek spotkań z mieszkańcami Gminy Szczaniec których tematem było omówienie i podanie niezbędnych, rzetelnych informacji na temat planowanej inwestycji budowy farm wiatrowych. Powyższe fakty skłoniły Komisję Doraźną powołaną do wyjaśnienia skargi do stwierdzenia zasadności zarzutu blokowania dostępu do informacji dotyczącej opisanej inwestycji a w niektórych aspektach do dezinformowania społeczeństwa, co jest działaniem na jego szkodę, oraz narażaniem na ewentualne skutki zamieszkiwania w bliskości turbin wiatrowych.

-W toku wykonanych czynności, ustaleń, i analizy zebranych faktów Komisja Doraźna do zbadania skargi na działalność Wójta ustaliła między innymi że inicjatorem Uchwały nr XXII/164/09 z dnia 27 lutego 2009r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczaniec, był Wójt Ryszard Walkowiak, który zlecił sporządzenie stosownego projektu uchwały Panu Franciszkowi Półtorakowi a następnie złożył go w biurze Rady celem wprowadzenia do porządku obrad. W tej kwestii zwrócono szczególną uwagę iż zarówno projekt jak też sama uchwała nie zawiera w ogóle uzasadnienia, nie jest też parafowana przez Radcę Prawnego co dowodzi że została podjęta z rażącym naruszeniem podstawowych zasad i wskazań sporządzania i podejmowania uchwał, określonych w Statucie Gminy Szczaniec. Z czego wynika że powstała z naruszeniem prawa. Również pozostałe uchwały w tej sprawie, zmieniające poprzednie, podejmowane w późniejszym okresie, posiadają jedynie lakoniczne uzasadnienia, odnoszące się do zaistniałego stanu rzeczy po przyjęciu uchwały, nie uzasadniają w żadnym stopniu konieczności ich podjęcia. Należy w tym miejscu przywołać złożony wraz z wnioskiem o wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji t.j. w dniu 27.02.2013r. projekt Uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczaniec, przez Radnego Rafała Jasińskiego w dniu 06.02.2013 r. Rzeczowy projekt uchwały został złożony 21 dni przed rozpoczęciem sesji, jednakże nie pojawił się w zaplanowanym porządku obrad jak też na sesji. Podczas tej sesji prowadzący obrady Przewodniczący Rady Gminy tłumaczył radnym i zgromadzonym mieszkańcom, że projekt znajduje się u Radcy Prawnego, który nie zdołał go sprawdzić i zaopiniować pod względem posiadania lub wykluczenia ewentualnych przeszkód prawnych. Natomiast z dostępnej dokumentacji wynika że Radca Prawny zaopiniował projekt w dniu 25.02.2013r., czyli dwa dni przed rozpoczęciem obrad sesji. Projekt tej uchwały został zaopiniowany przez Radcę Prawnego negatywnie, pod niemalże każdym względem poczynawszy od podstawy prawnej, poprzez samą treść jak też uzasadnienie. Jednakże z ustaleń wynika że został on sporządzony przez innego Radcę Prawnego na zlecenie Radnego Rafała Jasińskiego z jego środków własnych. Posiadał on też ponad wszelką wątpliwość sensowne i wnikliwe Uzasadnienie a jednak w porównaniu z projektem i uchwałą zainicjowanymi przez Wójta został zaopiniowany negatywnie i nie wprowadzony nigdy do porządku obrad. Niewyjaśnionym tu faktem na który zwrócono uwagę pozostaje też nie naniesienie stosownych poprawek do projektu przez Radcę Prawnego gdzie przywołano chociażby § 23 Statutu Gminy Szczaniec głoszący że: Obsługę Rady i jej organów zapewnia Wójt poprzez wyznaczonych pracowników Urzędu Gminy. Odnosi się to

również bez wątplenia do Rady Prawnego. Na sesji Rady gminy w dniu 27.02.2013 roku Radny Jasiński złożył wobec powyższego kolejny projekt uchwały dotyczącej tej samej tematyki, który został wprowadzony do porządku obrad, przez Radę. Projekt ten uzyskał akceptację większości Radnych, którzy głosując za jego przyjęciem wyrazili swoją wolę i zdanie na temat planowanej inwestycji budowy farm wiatrowych na terenie Gminy Szczaniec. Projekt ten został następnie uchylony przez Wydział Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego, z powodów podobnych jak poprzedni negatywnie zaopiniowany przez Radcę Prawnego.

W uzasadnieniu można było przeczytać między innymi brak konsultacji społecznych czy wykazania skutków finansowych podjęcia uchwały oraz brak parafowania-zaopiniowania przez Radcę Prawnego. Wobec czego na podstawie tychże uzasadnień powinny zostać uchylone wszystkie poprzednie uchwały dotyczące przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczaniec. Zaskakującym jest tu fakt zachowania się Wójta Ryszarda Walkowiaka który winien zastosować się do woli Rady Gminy, stanowią o tym akty prawa w postaci chociażby Statutu Gminy Szczaniec, m.in. w §12 u. 1 głoszącym że:

Rada jest organem stanowiącym i kontrolnym w Gminie a także Ustawą o Samorządach Gminnych m.in. w art. 10 pkt.5) uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Należy w tym miejscu przywołać również art. 24 Kodeksu Postępowania Administracyjnego który głosi że Pracownik Organu Administracji publicznej podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie w której jest stroną albo pozostaje z jedną ze stron w takim stosunku prawnym że wynik sprawy może mieć wpływ na jego prawa lub obowiązki, swego małżonka lub krewnych, powinowatych do drugiego stopnia.

- W wyniku przeprowadzonego postępowania potwierdzono fakt lekceważenia i nie liczenia się z wolą zarówno radnych jak też mieszkańców Gminy Szczaniec przejawia się to między innymi nie wykonywaniem przez wójta statutowych obowiązków w postaci sporządzania projektów Uchwał. Do dnia dzisiejszego zostało zgłoszonych kilka wniosków Radnych o sporządzenie przez Wójta projektu uchwały, który uniemożliwi kontynuację planowanej budowy farm wiatrowych na terenie Naszej Gminy. Wnioski te były przegłosowane przez radnych większością głosów, tym samym rada Gminy zobligowała Wójta Ryszarda Walkowiaka do sporządzenia stosownego projektu uchwały. Wola Rady Gminy została jednak i nadal jest w sposób bezprawny lekceważona, w czasie gdy bezustannie przybywa Radnych sprzeciwiających się budowie farm wiatrowych na terenie Gminy Szczaniec wolą których jest odstąpienie od planowanej inwestycji. Komisja dotarła ponadto do zebranych kilkuset podpisów mieszkańców Gminy Szczaniec wyrażających na listach protestacyjnych swój sprzeciw wobec budowy turbin wiatrowych na terenie Naszej Gminy. Ponadto w dniu 21 czerwca 2013 roku przed Urzędem Gminy w Szcząncu odbyła się Pikieta z udziałem osób protestujących przeciwko budowie farm wiatrowych w Naszej Gminie, oraz przeciwko szeroko pojętej działalności Wójta. W pikiecie według różnych źródeł wzięło udział od 100 do 200 osób, wręczono również adresowane do Wójta Petycje. Faktem też jest że pomimo posiadanej wiedzy i wszelkich informacji o terminie i przebiegu Pikiety, zarówno Wójt jak też Sekretarz Gminy wyjechali tego dnia i nie spotkali się z protestującymi lekceważąc w sposób jawny zdanie i wolę mieszkańców. Podczas wspomnianej wcześniej sesji Rady Gminy w dniu 27.02.2013 roku również swoją obecność zaakcentowało bardzo wielu ludzi będących przeciwnikami opisanej inwestycji budowy turbin wiatrowych. Jednocześnie do dnia dzisiejszego w artykułach lokalnej prasy Wójt Ryszard Walkowiak określa jako swój najważniejszy priorytet, budowę farm wiatrowych na terenie Gminy. Całość zebranych faktów i dowodów wymusza jednoznaczne potwierdzenie zarzutu kompletnego lekceważenia wszelkich osób, mieszkańców, radnych będących przeciwnikami dalszej realizacji zaplanowanej inwestycji.

- Komisja Doradza powołana do rozpatrzenia skarg Pani Doroty Kotwica zbadała ponadto informację o blokowaniu i uniemożliwianiu Radnym dostępu do usług i porad Radcy Prawnego zatrudnionego przez Urząd Gminy w Szcząncu. W wyniku sprawdzenia i analizy ujawnionych faktów i dokumentów stwierdziła że Radca Prawny odmawia Radnym oraz Klubowi radnych jakiegokolwiek pomocy prawnej czy świadczenia usług prawnych związanych jedynie i tylko z działalnością Gminy Szczaniec. Radca Prawny wyraża opinię zarówno ustnie jak też pisemnie że obsługą prawną nie są objęci indywidualni radni Gminy Szczaniec, jak też Kluby Radnych. Tym samym nie jest on umocowany do wydawania opinii prawnych na rzecz w/w podmiotów. Jednocześnie zauważyć należy fakt że nie chodziło i nie chodzi o sprawy pojedynczych Radnych, a Rady Gminy, gdyż składane wnioski czy projekty uchwał są wcześniej przyjmowane przez Radę Gminy większością głosów. Są więc tym samym wyrażeniem woli Rady Gminy i zobowiązaniem Wójta do podjęcia konkretnych działań poprzez również osobę Radcy Prawnego i ponownie należało by tu przywołać §23 Statutu Gminy Szczaniec, głoszący że: Obsługę Rady i jej organów zapewnia Wójt poprzez wyznaczonych pracowników Urzędu Gminy. Ponadto faktem potwierdzającym podnoszony w skardze zarzut jest wielokrotna, bezprawna odmowa Wójta, udzielenia informacji na temat zakresu obowiązków wynikających z zawartej umowy z Radcą Prawnym, oraz wysokości jego uposażenia.

- Komisja Doraźna w trakcie wykonywania czynności zmierzających do zbadania zasadności skargi na działalność Wójta Gminy Szczaniec, pomimo docierających sygnałów nie zdołała jednoznacznie potwierdzić faktu podniesionego zarzutu blokowania przez osobę Wójta Ryszarda Walkowiaka dostępu do informacji publicznej wobec czego oddalono ten zarzut uznając go bezzasadnym.

-Komisja doraźna ponadto nie zajęła stanowiska w sprawie nagannego zachowania Wójta Gminy Szczaniec oraz członków jego rodziny, w szczególności syna. W tej sprawie przed kompetentnymi Organami Sprawiedliwości toczyły się stosowne postępowania. Dlatego też uznano że organy te są jedynymi władnymi do stanowienia i orzekania w takich sprawach.

Wobec powyższego, mając na uwadze liczbę ujawnionych nieprawidłowości, uchybień, i działań niezgodnych z prawem a także zebrania faktów i dowodów, potwierdzających w znacznym stopniu zarzuty zawarte w skardze Pani Doroty Kotwica. Komisja Doraźna powołana do wyjaśnienia powyższej skargi Rekomenduje Radzie Gminy w Szcząncu uznanie skargi za zasadną. Ponadto Komisja Doraźna do zbadania skargi wobec braku odpowiednich kompetencji i możliwości a także odmowy udzielenia przez Wójta odpowiedzi na przygotowane pytania rekomenduje zwrócenie się Rady do Wojewody Lubuskiego, o wyznaczenie i skierowanie do Kompetentnych Organów Kontrolnych celem wyjaśnienia faktu podpisania umowy pomiędzy Wójtem a firmą Starke Wind Polska co pozwoli wykluczyć i oddalić od lokalnych władz Samorządowych podejrzeń zaistniałych nieprawidłowości, bądź działań o charakterze korupcyjnym przejawiających się możliwością wynegocjowania znacznie korzystniejszych warunków umowy, w związku z zajmowanym stanowiskiem i wiążącymi się z tym możliwościami w procesie decyzyjnym związanym z planowaną inwestycją budowy farm wiatrowych na terenie Gminy Szczaniec.

Przewodnicząca Rady Gminy

  
Wiesława Bieńkowska