

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.12.2021.AOlc

z dnia 2 marca 2021 r.

Wójt Gminy Szczaniec

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 13/2020 Wójta Gminy Szczaniec z dnia 31 marca 2020 r. dotyczącego powołania z dniem 01.04.2020r. Zastępcy Wójta Gminy Szczaniec.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2020r. Wójt Gminy Szczaniec wydał zarządzenie nr 13/2020, w którym w §1 ust. 1 z dniem 01.04.2020r. powołał Czesława Słodnika na stanowisko Zastępcy Wójta Gminy Szczaniec. W ust. 2 zarządzono, że powołanie następuje w celu zapewnienia ciągłości wykonywania zadań gminy na okres do odwołania stanu zagrożenia epidemicznego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z dnia 2019 r. poz. 505, dalej u.s.g.) w związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020r, w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 433).

Wskazane zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru, na jego wezwanie, w dniu 15 lutego 2021r.

W toku badania legalności przedmiotowego zarządzenia, organ nadzoru stwierdza, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 26a ust. 1 u.s.g. wójt, w drodze zarządzenia, powołuje oraz odwołuje swojego zastępcę lub zastępców i określa ich liczbę. Z kolei art. 27 u.s.g., wprowadza ograniczenia dotyczące wykonywania funkcji wójta lub jego zastępcy. Wynika z nich m.in., że stanowisk tych nie wolno łączyć z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego, w tym w gminie, w której jest wójtem lub zastępcą wójta (art. 27 pkt 2).

Z danych opublikowanych przez Państwową Komisję Wyborczą na stronie <https://wybory2018.pkw.gov.pl/pl/index> wynika, że Pan Czesław Słodnik uzyskał mandat radnego w Gminie Zabór. Ślubowanie radny ten złożył w dniu 21 listopada 2018r., czego dowód stanowi protokół nr I/2018 z przebiegu I inauguracyjnej sesji Rady Gminy Zabór kadencji 2018-2023. Ponadto pismem z dnia 9 lutego 2021r. skierowanym do Wojewody Lubuskiego Czesław Słodnik potwierdził, że jest radnym w Gminie Zabór. Tym samym w czasie wydania kwestionowanego zarządzenia o powołaniu go na Zastępcę Wójta w gminie Szczaniec, Czesław Słodnik był radnym w gminie Zabór.

Z literalnego brzmienia art. 27 u.s.g. wynika, że funkcji zastępcy wójta nie można łączyć z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego, a wprowadzenie stanu zagrożenia epidemicznego (czy też stanu epidemii) nie stanowi podstawy do wyłączenia stosowania tego przepisu.

Podstawy do wyłączenia zastosowania art. 27 u.s.g. nie stanowi również art. 15zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842). Zgodnie z tym przepisem "W przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta, burmistrza, prezydenta miasta, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, spowodowanej niezdolnością do pracy z powodu choroby trwającej do 30 dni, jego zadania i kompetencje, w okresie tej niezdolności do pracy, przejmuje zastępca, a w gminach, w których powołano więcej niż jednego zastępcę - pierwszy zastępca".

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku II OSK 350/13 z 29 maja 2013r. potwierdził, że brzmienie powołanego przepisu art. 27 pkt 2 u.s.g. nie nasuwa wątpliwości. Przepis ten wprowadza ograniczenie dotyczące wykonywania funkcji wójta i jego zastępcy, z którego wynika że funkcji tych nie wolno łączyć z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego jakim jest bez wątpienia mandat radnego. Podkreślić należy, iż zakaz ten stanowi gwarancję samodzielności jednostek samorządu terytorialnego i ich niezależności, z tego względu należy odczytywać go jako zakaz *sensu largo* obejmując nim również członkostwo w organach jednostek pomocniczych.

Wobec powyższego powołanie Czesława Słodnika na stanowisko Zastępcy Wójta Gminy Szczaniec w czasie kiedy wykonywał on już mandat radnego, narusza zakaz wskazany w art. 27 pkt 2 u.s.g. W związku z tym zasadne jest stwierdzenie nieważności tego zarządzenia w całości.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli